



CS06 anexo

¿CÓMO ES EL REZAGO EN LA ESCOLARIZACIÓN?

CS06b-A Incidencia en el incumplimiento
de la Normatividad de la Escolarización
Obligatoria del Estado Mexicano
(NEOEM) (2010)

Incidencia en el incumplimiento de la Normatividad de Escolarización Obligatoria del Estado Mexicano (NEOEM)

Definición

Porcentaje de la población de 3 años o más que incumple la Normatividad de Escolarización Obligatoria del Estado Mexicano (NEOEM) respecto a la población en el mismo grupo de edad. Una variante de este indicador referida a la población en hogares, *Incidencia de carencia por rezago educativo*, ha sido utilizada por el Coneval para medir la vulnerabilidad por carencias sociales, una de las dimensiones involucradas en la definición de la pobreza multidimensional (Coneval, 2011, 2010 y 2009).

La NEOEM se desprende del artículo 3° de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* y los artículos 2°, 3° y 4° de su ley reglamentaria, la *Ley General de Educación* (Cámara de Diputados, 2011a y 2011b), los cuales establecen que toda la población debe cursar la educación básica obligatoria (preescolar, primaria y secundaria). Debido a que estas disposiciones han cambiado con el tiempo, se considera que el incumplimiento de la NEOEM es relativo a las disposiciones legales vigentes cuando las personas tenían edades escolares. Por ello, de dicha normatividad deriva que todos los niños de 3 a 15 años deben asistir a la escuela mientras no hayan cubierto la educación secundaria y que todos los mexicanos con 16 años o más deben haber cubierto los niveles educativos que eran obligatorios cuando tenían las edades escolares correspondientes. En síntesis, las poblaciones que incumplen la NEOEM, mismas que el Coneval considera con carencia por rezago educativo, son las siguientes:

- Población de 3 a 15 años que no tiene educación básica y no asiste a un centro educativo formal.
- Población nacida antes de 1982 que no tiene primaria completa (nivel obligatorio a partir de 1934).
- Población de 16 años o más que nació a partir de 1982 y no tiene secundaria completa (nivel obligatorio desde 1993).

Fórmula de cálculo

$$INEO = \frac{PI_{\geq 3}}{P_{\geq 3}} \times 100$$

INEO Incidencia en el incumplimiento de la NEOEM.

$PI_{\geq 3}$ Población de 3 años o más que incumple la NEOEM.

$P_{\geq 3}$ Población total de 3 años o más.

Interpretación

Este indicador resume la incapacidad que tiene la sociedad para propiciar que todos los ciudadanos mexicanos asistan a la escuela y completen el nivel educativo que, de acuerdo con su edad, ya deberían de haber cubierto. Toma valores de 0 a 100%. El cero ocurriría si ningún poblador incumpliera la NEOEM, es decir, si no se estuviera en situación de rezago educativo. Una demarcación geográfica estaría en esta situación ideal si todos los niños de 3 a 15 años asistieran a la escuela hasta completar la secundaria; si todos los pobladores nacidos antes de 1982 tuvieran la primaria completa, y si todos los mayores de 15 años nacidos a partir de 1982 tuvieran la secundaria completa. A medida que más personas incumplen la norma, la incidencia del rezago educativo se acerca a 100%. Este valor extremo ocurriría si todas las personas incumplieran la NEOEM.

Utilidad

Este indicador permite dimensionar la incidencia de las carencias por rezago educativo como efecto del incumplimiento del derecho a la escolarización obligatoria. Permite monitorear los avances logrados respecto a la meta de que toda la población cuente al menos con el nivel de escolaridad al que, por norma, debería tener. Los desgloses por entidad y por grupos poblacionales ofrecen elementos para realizar intervenciones orientadas a reducir las desigualdades educativas entre las subpoblaciones correspondientes.

Ofrece elementos para evaluar las siguientes dimensiones de calidad educativa

Eficacia externa y equidad.

Desagregación y subpoblaciones

Entidad federativa, sexo, grupo de edad (3-15, 16-29, 30 o más), tamaño de localidad¹ (rural, semiurbana y urbana), tipo de hogar (indígena y no indígena),² marginación (alta y baja),³ tipo de trabajo (doméstico y extradoméstico), nivel educativo del jefe y condición de pobreza por ingresos.

Fuentes de información⁴

Inegi (2011). *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2010. Módulo de Condiciones Socioeconómicas* (base de microdatos).

Inegi (2011). *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2010. Nueva construcción* (base de microdatos).

Notas

- 1 Se consideran localidades rurales aquéllas con menos de 2 500 habitantes, semiurbanas las que tienen de 2 500 a 14 999 habitantes y urbanas aquéllas con 15 000 o más habitantes.
- 2 Hogar indígena es aquel donde el jefe (incluye a persona sola) o su pareja habla lengua indígena. Para identificar a la pareja del jefe se utilizan las categorías de esposo(a), concubino(a), amasio(a) y querido(a).
- 3 La alta marginación fusiona los grados de marginación alta y muy alta correspondientes al *Índice de marginación municipal* acuñado por el Conapo; la baja marginación, los grados de marginación media, baja y muy baja del mismo índice.
- 4 Todas las bases utilizadas contienen ponderadores preliminares basados en el *Censo General de Población y Vivienda 2010*, calculados por el propio Inegi.



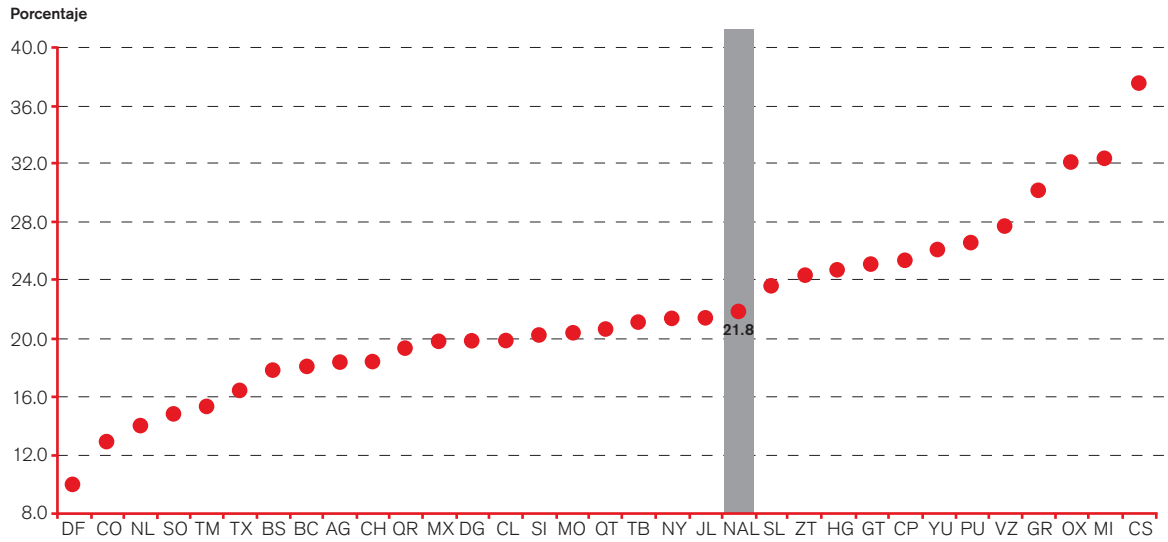
Referente de evaluación

Toda la población debería de cumplir con la NEOEM; si ello ocurriera, el valor del indicador sería cero.

Fuentes: Artículo 3º de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* (Cámara de Diputados, 2011a) y artículos 4º, 32º y 33º de la *Ley General de Educación* (Cámara de Diputados, 2011b).

CS06b-A1 Incidencia en el incumplimiento de la NEOEM.
Población de 3 años y más (2010)

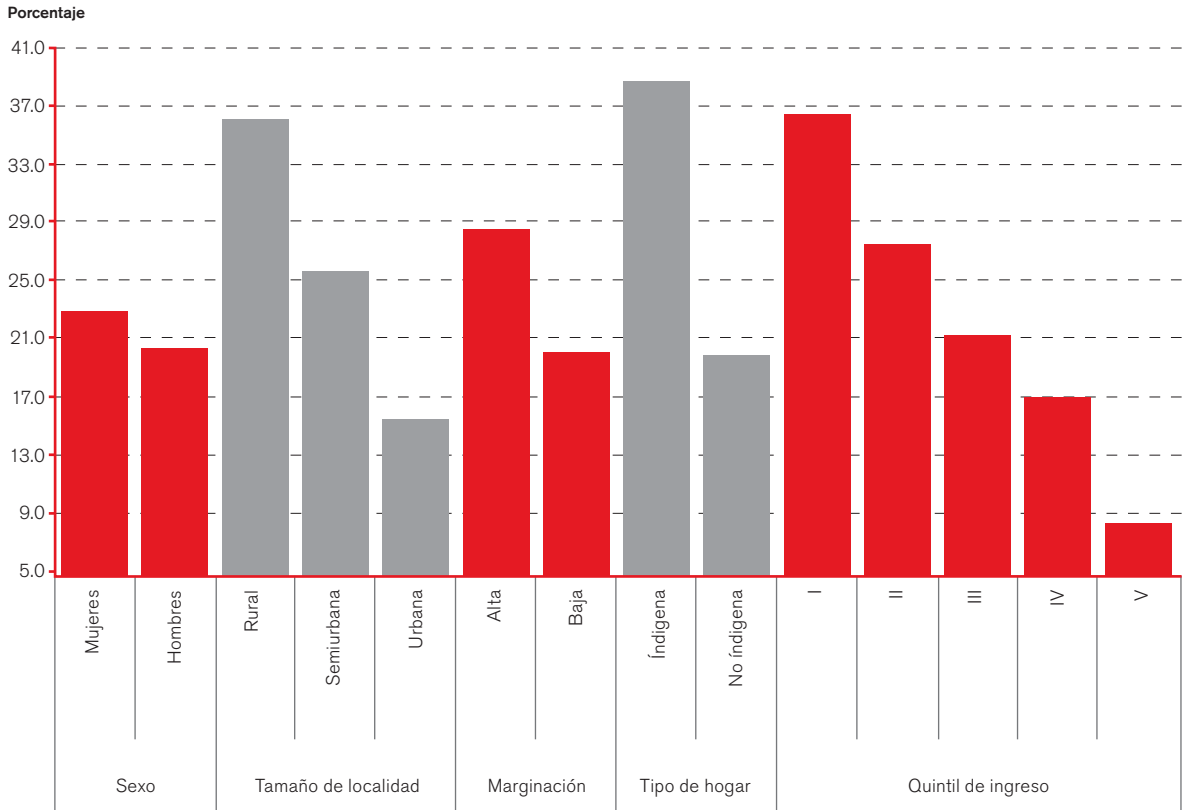
CS



Fuente: INEE, cálculos con base en la *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Módulo de Condiciones Socioeconómicas*, Inegi.

CS06b-A2 Incidencia en el incumplimiento de la NEOEM,
según característica seleccionada.
Población de 3 años y más (2010)

CS



Fuente: INEE, cálculos con base en la *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Módulo de Condiciones Socioeconómicas* (base de microdatos), Inegi.

CS06b-A1 Incidencia en el incumplimiento de la NEOEM, según entidad federativa y grupo de edad (%) (2010)

CS

Entidad federativa	GRUPO DE EDAD (AÑOS)				
	3 y más	3 a 15	16 a 29	30 y más	
Aguascalientes	18.2 *	12.0	17.2	22.9 *	
Baja California	17.9 *	12.5	18.3	20.5 *	
Baja California Sur	17.8 *	9.0	19.0	21.8 *	
Campeche	25.3 □	11.4	22.5	35.1 □	
Coahuila	12.8 *	7.3 *	9.8 *	17.7 *	
Colima	19.7	9.9	18.8	25.6 *	
Chiapas	37.5 □	15.6 □	39.6 □	53.4 □	
Chihuahua	18.3 *	12.2	18.3	21.7 *	
Distrito Federal	10.0 *	6.7 *	9.5 *	11.5 *	
Durango	19.7	8.7	17.9	27.8	
Guanajuato	25.0 □	10.7	26.3 □	33.5 □	
Guerrero	30.1 □	7.2 *	32.7 □	45.8 □	
Hidalgo	24.6	9.4	17.8	36.4 □	
Jalisco	21.4	10.8	21.1	27.6	
México	19.7	12.1	16.3 *	26.1	
Michoacán	32.3 □	12.3	35.9 □	43.4 □	
Morelos	20.3	9.5	19.2	27.0	
Nayarit	21.3	7.6 *	14.6 *	32.7 □	
Nuevo León	13.9 *	6.7 *	12.2 *	18.3 *	
Oaxaca	32.0 □	11.4	27.9	47.5 □	
Puebla	26.5 □	10.6	27.5 □	36.3 □	
Querétaro	20.5	9.5	19.7	27.6	
Quintana Roo	19.3 *	8.6	17.8	26.3	
San Luis Potosí	23.6	7.5 *	19.9	35.2 □	
Sinaloa	20.2	8.0	14.7 *	29.8	
Sonora	14.7 *	7.2 *	11.8 *	20.4 *	
Tabasco	21.1	8.1	17.3	31.7	
Tamaulipas	15.2 *	9.0	11.4 *	20.2 *	
Tlaxcala	16.4 *	8.0 *	14.0 *	23.3 *	
Veracruz	27.6 □	11.7	26.2 □	36.8 □	
Yucatán	26.0 □	7.8 *	23.0	37.3 □	
Zacatecas	24.2 □	7.7 *	21.9	35.9 □	
NACIONAL	(%)	21.8	10.2	20.5	29.2
	(ABS.)	23 284 913	2 969 795	5 526 780	14 788 338

* Entidades por abajo de la media nacional, a 95% de confianza.

□ Entidades por arriba de la media nacional, a 95% de confianza.

Fuente: INEE, cálculos con base en la *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Módulo de Condiciones Socioeconómicas*, Inegi.

CS06b-A1.1 Límites a 95% de confianza de la incidencia en el incumplimiento de la NEOEM, según entidad federativa y grupo de edad (2010)

CS

Entidad federativa	GRUPO DE EDAD (AÑOS)							
	3 y más		3 a 15		16 a 29		30 y más	
	L.I.	L.S.	L.I.	L.S.	L.I.	L.S.	L.I.	L.S.
Aguascalientes	16.9	19.6	10.1	14.0	14.4	20.0	21.1	24.7
Baja California	16.2	19.7	10.2	14.8	15.3	21.4	18.3	22.8
Baja California Sur	15.7	19.9	6.8	11.3	13.0	25.1	19.4	24.2
Campeche	22.5	28.2	5.8	17.0	18.3	26.6	32.8	37.4
Coahuila	11.4	14.2	5.5	9.1	7.7	11.9	15.5	20.0
Colima	17.9	21.6	7.8	12.1	15.6	22.0	22.9	28.3
Chiapas	34.9	40.2	12.4	18.8	34.7	44.4	50.3	56.5
Chihuahua	16.5	20.2	9.7	14.6	15.1	21.4	19.5	23.8
Distrito Federal	9.2	10.8	5.4	8.0	7.9	11.0	10.4	12.5
Durango	18.1	21.4	7.3	10.0	15.4	20.3	25.2	30.4
Guanajuato	23.1	27.0	8.7	12.6	22.6	30.1	30.8	36.2
Guerrero	28.0	32.3	5.8	8.5	28.1	37.3	42.8	48.8
Hidalgo	22.3	26.9	7.6	11.2	14.0	21.6	32.8	40.0
Jalisco	19.1	23.7	8.2	13.4	18.1	24.1	24.4	30.7
México	15.8	23.5	9.5	14.8	13.5	19.2	20.0	32.1
Michoacán	30.1	34.6	9.7	14.9	31.8	40.1	40.6	46.3
Morelos	18.6	22.1	7.8	11.2	15.9	22.4	24.5	29.4
Nayarit	19.8	22.7	6.1	9.0	12.4	16.9	30.4	34.9
Nuevo León	12.6	15.3	5.0	8.4	9.8	14.6	16.4	20.2
Oaxaca	28.8	35.3	8.9	13.9	21.1	34.8	43.5	51.5
Puebla	24.0	29.0	8.5	12.6	23.0	32.0	32.8	39.9
Querétaro	18.8	22.2	7.2	11.8	16.6	22.9	24.9	30.3
Quintana Roo	17.7	20.9	6.8	10.4	14.9	20.7	24.1	28.5
San Luis Potosí	21.5	25.6	6.1	9.0	16.7	23.1	32.3	38.1
Sinaloa	18.5	21.8	6.1	10.0	12.1	17.3	27.2	32.4
Sonora	13.4	16.1	5.7	8.7	9.4	14.1	18.3	22.5
Tabasco	19.2	22.9	6.6	9.6	14.1	20.5	29.0	34.4
Tamaulipas	13.7	16.8	7.0	11.0	9.2	13.6	17.7	22.8
Tlaxcala	15.0	17.8	6.7	9.3	11.6	16.3	21.2	25.4
Veracruz	25.4	29.9	9.3	14.1	21.9	30.5	33.8	39.7
Yucatán	24.4	27.6	6.2	9.3	20.0	25.9	35.1	39.5
Zacatecas	22.6	25.9	6.2	9.2	19.0	24.9	33.4	38.4
NACIONAL	21.2	22.4	9.6	10.7	19.7	21.3	28.3	30.1

L.I. Límite inferior de confianza.
L.S. Límite superior de confianza.

Fuente: INEE, cálculos con base en la *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Módulo de Condiciones Socioeconómicas*, Inegi.

CS06b-A1.2 Población en incumplimiento de la NEOEM, según entidad federativa y grupo de edad (2010)

CS

Entidad federativa	GRUPO DE EDAD (AÑOS)			
	3 y más	3 a 15	16 a 29	30 y más
Aguascalientes	205 598	39 136	52 141	114 321
Baja California	544 370	95 021	152 613	296 736
Baja California Sur	109 432	14 452	29 928	65 052
Campeche	198 088	24 193	46 366	127 529
Coahuila	335 201	53 157	66 410	215 634
Colima	122 267	16 388	28 963	76 916
Chiapas	1 690 153	227 206	467 946	995 001
Chihuahua	597 444	104 093	146 406	346 945
Distrito Federal	851 183	124 152	189 854	537 177
Durango	305 040	38 757	70 818	195 465
Guanajuato	1 299 557	160 208	352 941	786 408
Guerrero	959 049	74 373	247 000	637 676
Hidalgo	626 024	63 651	112 770	449 603
Jalisco	1 492 174	202 649	385 179	904 346
México	2 810 714	473 446	624 581	1 712 687
Michoacán	1 324 881	147 196	387 046	790 639
Morelos	346 552	43 887	78 604	224 061
Nayarit	219 223	21 525	37 706	159 992
Nuevo León	617 886	73 317	133 070	411 499
Oaxaca	1 153 169	122 300	243 089	787 780
Puebla	1 449 365	168 291	396 487	884 587
Querétaro	358 638	46 544	88 198	223 896
Quintana Roo	245 075	27 923	65 476	151 676
San Luis Potosí	576 548	52 356	121 300	402 892
Sinaloa	532 343	56 258	99 027	377 058
Sonora	376 057	51 060	70 972	254 025
Tabasco	446 936	50 498	95 470	300 968
Tamaulipas	476 425	72 850	84 125	319 450
Tlaxcala	183 283	26 338	38 993	117 952
Veracruz	2 006 831	229 616	428 494	1 348 721
Yucatán	485 111	37 286	110 556	337 269
Zacatecas	340 296	31 668	74 251	234 377
NACIONAL	23 284 913	2 969 795	5 526 780	14 788 338

Fuente: INEE, cálculos con base en la *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Módulo de Condiciones Socioeconómicas*, Inegi.

CS06b-A2 Incidencia en el incumplimiento de la NEOEM, según subpoblaciones seleccionadas y grupo de edad (%) (2010)

CS

Subpoblaciones seleccionadas	GRUPO DE EDAD (AÑOS)			
	3 y más	3 a 15	16 a 29	39 y más
POBLACIÓN TOTAL	21.8	10.2	20.5	29.2
SEXO				
Hombres	20.5	10.1	21.1	26.8
Mujeres	23.0 *	10.3	19.9	31.4 *
TAMAÑO DE LOCALIDAD				
Rural	36.1	12.6	36.0	53.7
Semiurbana	25.8 *	10.5	24.2 *	36.4 *
Urbana	15.7 *	9.0	14.4 *	19.8 *
NIVEL DE ESCOLARIDAD DEL JEFE				
Sin instrucción	n.a.	17.9	43.5	n.a.
Básica incompleta	n.a.	12.0 *	33.0	n.a.
Básica completa	n.a.	9.0 *	10.5	n.a.
Media superior	n.a.	6.7	3.2	n.a.
Superior	n.a.	3.9 *	2.1	n.a.
TIPO DE HOGAR				
Indígena	38.8	12.9	37.2	58.9
No indígena	20.0 *	9.8 *	18.7 *	26.4 *
MARGINACIÓN				
Alta	28.7	11.6	28.6	40.4
Baja	20.2 *	9.8	18.7 *	26.8 *
CONDICIÓN DE POBREZA				
Alimentaria	34.7	14.7	43.7	51.1
De capacidades	33.0	13.7	40.3	48.3
De patrimonio	28.6 *	11.6	31.7 *	41.2 *
No pobres	15.4 *	6.8 *	11.4 *	20.5 *
QUINTIL DE INGRESO				
I	36.5	14.7	44.9	54.2
II	27.6 *	9.9 *	28.9 *	40.9 *
III	21.3 *	8.3	19.7 *	29.9 *
IV	17.2 *	7.0	11.4 *	24.4 *
V	8.5 *	4.9	5.4 *	10.7 *

* Diferencia estadísticamente significativa respecto de la categoría precedente, a 95% de confianza.

n.a. No aplica.

Fuentes: INEE, cálculos basados en las siguientes bases de datos: para todas las subpoblaciones, excepto condición de pobreza y quintil de ingreso, *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Módulo de Condiciones Socioeconómicas 2010*, Inegi; para la condición de pobreza y quintil de ingreso, *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Nueva construcción, 2010*, Inegi.

CS06b-A2.1 Límites a 95% de confianza de la incidencia en el incumplimiento de la NEOEM, según subpoblaciones seleccionadas y grupo de edad (2010)

Subpoblaciones seleccionadas	GRUPO DE EDAD (AÑOS)							
	3 y más		3 a 15		16 a 29		30 y más	
	L.I.	L.S.	L.I.	L.S.	L.I.	L.S.	L.I.	L.S.
POBLACIÓN TOTAL	21.2	22.4	9.6	10.7	19.7	21.3	28.3	30.1
SEXO								
Hombres	20.0	21.0	9.5	10.7	20.0	22.3	26.0	27.6
Mujeres	22.2	23.9	9.4	11.2	18.9	20.9	30.3	32.4
TAMAÑO DE LOCALIDAD								
Rural	34.8	37.5	11.5	13.7	33.3	38.6	51.9	55.5
Semiurbana	24.7	27.0	9.1	11.9	22.1	26.3	34.7	38.2
Urbana	14.7	16.6	8.2	9.7	13.7	15.1	18.4	21.2
NIVEL DE ESCOLARIDAD DEL JEFE								
Sin instrucción	56.0	58.3	15.7	20.1	40.3	46.7	78.9	81.2
Básica incompleta	31.2	33.3	11.2	12.7	31.5	34.5	41.6	44.8
Básica completa	8.0	8.8	7.4	10.7	9.4	11.6	6.0	7.1
Media superior	4.1	4.8	5.8	7.6	2.7	3.8	3.3	4.3
Superior	2.1	2.7	3.0	4.8	1.6	2.6	1.6	2.2
TIPO DE HOGAR								
Indígena	37.2	40.4	11.3	14.5	33.7	40.8	56.7	61.2
No indígena	19.3	20.7	9.2	10.4	18.0	19.5	25.4	27.4
MARGINACIÓN								
Alta	27.2	30.2	10.4	12.8	26.0	31.1	38.2	42.6
Baja	19.5	21.0	9.2	10.5	17.9	19.6	25.7	27.9
CONDICIÓN DE POBREZA								
Alimentaria	33.3	36.2	13.3	16.2	41.0	46.4	48.8	53.5
De capacidades	31.7	34.3	12.5	15.0	38.0	42.7	46.3	50.2
De patrimonio	27.7	29.6	10.8	12.5	30.0	33.4	39.9	42.5
No pobres	14.7	16.1	6.0	7.6	10.3	12.5	19.6	21.4
QUINTIL DE INGRESO								
I	35.0	38.0	13.2	16.2	42.1	47.6	51.9	56.5
II	26.1	29.0	8.7	11.1	26.3	31.6	39.0	42.8
III	20.2	22.4	7.3	9.4	18.0	21.4	28.4	31.5
IV	16.2	18.1	5.9	8.1	9.9	12.9	23.0	25.8
V	7.7	9.3	3.7	6.2	4.4	6.4	9.7	11.7

L.I. Límite inferior de confianza.
L.S. Límite superior de confianza.

Fuentes: INEE, cálculos basados en las siguientes bases de datos: para todas las subpoblaciones, excepto condición de pobreza y quintil de ingreso, *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Módulo de Condiciones Socioeconómicas 2010*, Inegi; para condición de pobreza y quintil de ingreso, *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Nueva construcción, 2010*, Inegi.

CS06b-A2.2 Población en incumplimiento de la NEOEM, según subpoblación seleccionada y grupo de edad (2010)

CS

Característica seleccionada	GRUPO DE EDAD (AÑOS)			
	3 y más	3 a 15	16 a 29	30 y más
POBLACIÓN TOTAL	23 284 913	2 969 795	5 526 780	14 788 338
SEXO				
Hombres	10 650 417	1 504 646	2 803 745	6 342 026
Mujeres	12 634 496	1 465 149	2 723 035	8 446 312
TAMAÑO DE LOCALIDAD				
Rural	8 861 484	1 001 225	2 109 315	5 750 944
Semiurbana	3 883 175	455 059	933 468	2 494 648
Urbana	10 540 254	1 513 511	2 483 997	6 542 746
NIVEL DE ESCOLARIDAD DEL JEFE				
Sin instrucción	5 407 941	402 709	911 756	4 093 476
Básica incompleta	14 840 573	1 488 972	3 704 256	9 647 345
Básica completa	2 137 258	719 935	728 051	689 272
Media superior	600 155	246 892	120 215	233 048
Superior	297 205	110 934	62 347	123 924
TIPO DE HOGAR				
Indígena	3 994 719	425 156	961 705	2 607 858
No indígena	19 290 194	2 544 639	4 565 075	12 180 480
MARGINACIÓN				
Alta	5 692 201	702 954	1 380 522	3 608 725
Baja	17 592 712	2 266 841	4 146 258	11 179 613
CONDICIÓN DE POBREZA				
Alimentaria	6 717 248	1 153 666	1 873 978	3 689 604
De capacidades	9 069 994	1 475 966	2 487 388	5 106 640
De patrimonio	15 316 848	2 171 930	4 061 597	9 083 321
No pobres	8 219 996	710 874	1 603 042	5 906 080
QUINTIL DE INGRESO				
I	7 564 890	1 203 905	2 076 675	4 284 310
II	5 838 117	705 385	1 491 957	3 640 775
III	4 552 750	486 433	1 121 033	2 945 284
IV	3 716 071	320 967	678 878	2 716 226
V	1 865 016	166 114	296 096	1 402 806

Fuentes: INEE, cálculos basados en las siguientes bases de datos: para todas las subpoblaciones, excepto condición de pobreza y quintil de ingreso, *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Módulo de Condiciones Socioeconómicas 2010*, Inegi; para la condición de pobreza y quintil de ingreso, *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Nueva construcción, 2010*, Inegi.